

甘南州深入推進招商引資工作實施方案

为了贯彻落实《中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于深入贯彻新发展理念的实施意见》、《中共甘肃省委办、甘肃省人民政府办关于深入推进招商引資工作的实施方案》,抓好我州重点产业,重大项目、重点领域招商引資落实工作,加强招商力度,创新招商方式,扩大招商引資规模,提高招商引資及合作交流水平,确保全面完成全州“十三五”预期目标,特制定招商引資工作实施方案。

一、目标任务

“十三五”期间全州招商引資工作预期目标为:全州签约合同项目 280 个以上,签约总投资达到 305 亿元以上。完成开工建设项目 186 个以上,完成投资总额达到 202.3 亿元以上。州县市分年度目标细化表(附后)。

二、重点工作及措施

全面融入“一带一路”总体布局,抢抓国家“黄河上游大草原”“香格里拉”旅游经济圈重大机遇,深入贯彻落实省州委、省政府的经济发展总体要求,紧紧围绕重点领域及产业,突出园区招商平台的带动作用,突出项目发展的策划储备和对接,突出机制创新,突出政府引导市场运作,完善落实扶持政策,进一步营造良好的投资环境。

牵头领导：州委、州政府分管领导

实施责任主体：各县市、各园区、相关部门

牵头单位：州投资与合作交流局

配合单位：州招商引资领导小组成员单位

(一) 做好项目策划论证储备工作。巩固现有产业优势和基础，抢占行业竞争制高点，借势发力，谋划项目。立足我州优势产业，策划、论证、储备、包装一批新项目，培育新的发展优势。突出文化旅游、农牧业产业化两大首位产业及中藏药材、民族贸易用品、清洁能源等产业，加大产业基地和特色产业群建设，结合产业建链、延链、补链、强链，谋划重点对外招商项目，充实完善项目库，结合“十三五”规划和县市重点产业发展规划，挖掘、论证一批开发价值大、附加值高、带动作用强的开发建设项目，整体包装、整体策划、整体营销，做大做强首位产业，提升招商引资带动发展协调能力；谋划一批基础设施领域的 PPP 项目，促进民间投资。力争策划储备 300 个重点项目，提升储备项目的质量和整体水平。（实施主体：各县市；牵头单位：州投资与合作交流局；配合单位：州发展改革委、州经信委、州商务局）

(二) 加大文化旅游产业开发力度。深入贯彻落实甘南州“15445”旅游空间发展战略，以夏河拉卜楞寺、临潭冶力关、卓尼大峪沟、合作当周草原、碌曲郎木寺、迭部腊子口、玛曲草原、舟曲拉尕山等 18 个重点旅游景区为平台，围绕“吃、住、行、游、购、娱”6 大配套要素，加大旅游深度开发项目的前期论证及包

装工作，重点引进有开发实力、旅游运作成熟的省内外大企业参与旅游开发与建设，通过政府补助奖励、企业投资、多方融资等渠道，加大旅游景区基础设施建设。力争“十三五”末新签约 25 个以上重点旅游项目。（实施主体：各县市；牵头单位：州旅游局；配合单位：州发展改革委、州投资与合作交流局、州经信委、州商务局、州国土局）

（三）做大做强高原特色生态畜牧产业。深入贯彻落实全州“168”现代农牧业发展行动计划。临潭、卓尼、合作等县市要以繁育和养殖育肥为重点，大力加强饲草料基地建设、农牧物资装备建设、良种繁育体系建设、农畜市场体系建设等方面的引资力度，引进符合产业布局和发展方向的龙头企业，形成产业集群和产业特色。着力建设一批投资规模大、技术水平高、产业链长、资源转化能力强、符合环保要求和行业标准的大项目；肉类产品以夏河安多循环经济园区、玛曲雪原肉业公司、甘肃天玛生态科技股份有限公司、碌曲泰霖实业公司为龙头，加大肉类产品开发的深度和广度；乳类产品以夏河雪顿乳业公司、州燎原乳业公司等龙头企业为依托，提升乳产品开发的规模和层次；以华羚干酪素公司和科瑞乳品开发公司为骨干，开发高端食品添加剂、生化制药和化妆品；加大皮毛等畜副产品开发的招商引资力度，通过吸纳投融资，实现皮毛等畜副产品的精深加工，不断延伸产业链。力争到“十三五”末，全州高原特色生态畜牧业产值达到 150 亿元。（实施主体：临潭县、卓尼县、碌曲县、玛曲县、夏河县、

合作市、相关企业；牵头单位：州农牧局；配合单位：州发展改革委、州商务局、州经信委、州科技局）

（四）积极培育壮大中藏药材产业。围绕临潭、卓尼、舟曲、迭部四县当归、柴胡、党参、板兰根、大黄等中藏药材种植资源，延伸中藏药材产业链，辐射带动周边县市中藏药材种植，提高农牧民中藏药材种植收入，力争到“十三五”末，全州中藏药材种植及精深加工产值达到 20 亿元。（实施主体：临潭县、卓尼县、舟曲县、迭部县；牵头单位：州农牧局；配合单位：州发展改革委、州商务局、州经信委、州科技局、州农牧局）

（五）大力发展战略特需用品产业。进一步加大民族特需用品产业的招商力度，依托独特资源优势，全面提升民族特需用品市场竞争力，扶持壮大一批民族特需用品生产加工企业，培育一批名优品牌，使民族特需用品产业成为我州新的经济增长点。
（实施主体：夏河县、合作市；牵头单位：州商务局；配合单位：州经信委、州民委、州科技局、相关企业）

（六）加快推进新型清洁能源产业培育。围绕黄河干流水电资源规划，加大黄河干流玛曲段水电资源的开发力度；同时依托玛曲、碌曲、夏河、合作、临潭、卓尼六县市光伏资源特点，积极探索研究在不改变农牧村土地使用性质的前提下，引导和鼓励农牧民通过土地租赁、折价入股等多种方式，参与光伏资源开发和建设，确立农牧民合理的利益分配关系。掀起光伏能源投资开发热潮，力争到“十三五”末，全州光伏能源项目开发超过 2000

兆瓦，形成地方政府、农牧民、投资企业和生态环境多赢的格局。

（实施主体：玛曲县、碌曲县、夏河县、合作市、临潭县、卓尼县、迭部县；牵头单位：州发展改革委；配合单位：州国土局、州环保局、州质监局）

（七）注重开发黄金饰品加工产业。以全州现有的黄金产量为基础，集中全州黄金产品，加大对黄金饰品精深加工项目的招商力度，延伸黄金精深加工产业链，力争年产值达到10亿元。

（实施主体：各县市；牵头单位：州经信委；配合单位：州发展改革委、州商务局、州科技局、州国土局）

（八）全面开展合作交流。依托天津对口支援甘南藏区机制，跟踪落实我州与天津签订的战略框架协议、东西部扶贫协作协议。（实施主体：各县市、州直相关部门；牵头单位：州投资与合作交流局；配合单位：天津市对口支援甘南州结对帮扶工作领导小组成员单位）

（九）组织“请进来”“走出去”系列招商活动。充分发挥甘南“坐中连三、承东启西、南来北往”的区位优势，以开放性和多元化为原则，找准自身定位和合作交流支撑点，对接丝绸之路“甘肃黄金段”项目建设，顺应国际国内发展和“两个市场”趋势，加强与中西亚、非洲国家等与我国长江流域经济带、丝绸之路经济带、青藏经济板块、东南沿海一线发达城市上下游产业链合作，与“三省五州”交界的多边多方经济技术交流和产业合作，有针对性地组织参加天津“华博会”与“津洽会”、四川成都“西博会”、宁

夏银川“中阿博览会”、陕西西安“西洽会”、江西南昌“绿色食品博览会”等重点省外展会，每年策划组织“一对一”、“点对点”各类专题招商洽谈、推介活动及开展小分队招商 20 至 30 次，每月平均 2 次以上。（实施主体：各县市；牵头单位：州投资与合作交流局；配合单位：州工商联、州政府驻外办事处、州文广新局、州旅游局、州商务局、州各新闻媒体、各园区、各相关企业）

（十）切实提高签约项目质量和水平。高度重视兰洽会招商引资工作，精心做好兰洽会拟签约项目的准备和审核工作。做到三个必须原则，即：“必须是符合产业政策的项目，必须是省外合作项目，必须是未签约过的合同项目”。强化签约项目合同约束力，签约合同必须经法制部门审查备案，明晰合作双方的责权利。提高签约项目落地率，加快合同执行进度，对通过审核并在兰洽会上签约的项目，优先实施“一站式”审批，全流程跟踪服务，切实提高招商引资签约项目的开工率、资金到位率和建成率。

（实施主体：各县市、各园区；牵头单位：州发展改革委、州投资与合作交流局；配合单位：州政府政务大厅、州商务局、州国土局、州住建局、州环保局、州质监局、州相关评估机构）

（十一）推进招商引资新模式。鼓励和引导民间投资健康发展，加快培育新的发展动能。充分发挥市场在资源配置中的决定作用，着力打破行业垄断和市场壁垒，除国家明令禁止的外，全面放开民间投资领域限制，创新民间投资进入途径，优化民间投资结构，支持民间投资集聚发展、创新发展和外向发展，拓宽民

间投融资渠道，鼓励民营企业兼并重组，大力推行 PPP（包括 BOT、TOT、BLT）、EPC 等模式。建立促进民间投资会商机制和民间投资促进保障机制，组织各商会会长等民间投资主体代表定期不定期进行会商对接，解读政策，发布信息，洽谈项目，解决问题。切实为促进民间投资做好服务。（实施主体：各县市、州直相关部门；牵头单位：州投资与合作交流局、州工商联；配合单位：州政府金融办、州教育局、州科技局、州财政局、州经信委、州水务水电局、州商务局、州交通运输局、州文旅交建集团、州国税局、州地税局、州人行、州银监局、州农发行、各园区）

（十二）落实招商引资项目统筹协调和包抓机制。切实发挥州委、州政府督查部门以及招商引资主管部门的职能作用，推进招商引资项目加快落地实施。建立重点招商引资项目统筹推进和协调会审机制，实行政府督办和部门跟踪落实责任制，统筹协调项目的区域布局、要素保障、政策支持及推进落实等重大问题。定期不定期地对招商引资落地企业进行回访，了解项目建设情况、企业经营状况、存在困难问题等。县市重大招商引资项目要建立领导包抓机制和推进领导小组，县市一把手任重大项目推进领导小组组长，细化任务，责任到人，“一对一”负责项目落地，实行“定领导、定单位、定人员、定任务”和“包进度、包时限”责任制，并在项目现场公示。县市党政主要负责人要主动带头包抓，确保重大招商引资项目的落地实施。（实施主体：各县市、各园区）

区；牵头单位：州发展改革委、州投资与合作交流局；配合单位：州委督查室、州政府督查室、州人大财经工作委员会、州政协经济科技委员会、州财政局、州统计局）

（十三）加强建设招商引资绩效分析考核。实施“互联网+招商引资”工程，建设全州招商引资综合管理信息系统，纵向实现州县市对所有招商引资项目进展、资金到位情况进行动态监控，横向实现相关职能部门信息共享。切实提高统计工作质量，招商引资统计数据月报表由政府分管领导确认后上报。招商引资统计数据实行月通报制，接受社会各界的咨询与监督。年终由州投资与合作交流局及相关部门依据州政府目标责任考核办法，对各县市招商引资工作进行年度综合考评，促进招商引资和交流合作工作不断上台阶。（实施主体：各县市；牵头单位：州投资与合作交流局、州发改委；配合单位：州统计局）

（十四）着力优化投资环境。全面梳理国家和省上支持投资环境优化的各项政策职能，制定切合实际的扶持政策，扩大推介宣传力度，形成良好的招商引资政策环境。要加快交通、通讯、水、电、气等基础设施建设，促进金融信贷、物流服务等快速发展，为实施项目提供完善的载体和良好的要素保障。积极争取土地增量，盘活存量，优化供地时序，抓好征地拆迁，保证项目建设用地有序供给，确保不拖延、不断档。优化政务服务环境，实行项目领办代办制、并联审批制、效能问责制，缩短审批时间，强化办事效率。努力营造全社会重商、亲商、安商的良好氛围，

提供一个平安、法制、诚信、高效、充满活力的发展环境，鼓励、支持各类企业到甘南州创业发展。所有前置手续必须在国家规定的工作时限办理完毕。（实施主体：各县市；牵头单位：州投资与合作交流局；配合单位：州委督查委、州政府督查室、州公安局、州国土局、州住建局、州环保局、州法制办、州工商局、州国税局、州地税局、人民银行甘南州支行）

（十五）加强园区招商引资工作。不断推进甘南州“九园一区”建设，加强州县级各园区各类产业规划指导和创新发展，完善园区配套设施和服务功能，增强园区项目的吸引力、承载力，发挥园区在招商引资、产业集聚等方面的载体和平台作用。（实施主体：各县市、各园区；牵头单位：州经信委；配合单位：州发展改革委、州投资与合作交流局、州国土局、州科技局、州文广新局、州农牧局、州住建局、州环保局、州交通运输局、州工商局、州消防支队、州质监局、甘南供电公司、人民银行甘南州支行）

（十六）招商引资项目验收工作。根据省上制定的招商引资验收界定标准，对新建生产加工型项目、增加投资项目、基础设施建设项目、房地产开发项目、跨年度建设项目（续建），项目签订合同之日起，实行全程跟踪管理，直到项目落地完工进行验收工作。（实施主体：各县市；牵头单位：州投资与合作交流局；配合单位：州发展改革委、州审计局、州国土局、州科技局、州商务局、州经信委、州农牧局、州住建局、州环保局、州交通运

输局、州工商局、州消防支队、州质监局、州相关评估机构、甘南供电公司）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各县市各部门要高度重视招商引资工作，主要领导要带头招商。进一步细化工作任务，明确职责分工，健全机构，组织专门力量从事招商引资工作。坚持需求导向，创新工作机制，从根本上保障招商引资工作顺利推进。各牵头部门和责任部门要主动认领、靠实责任、细化措施，紧盯工作任务目标，狠抓落实，并及时报送工作进展情况。

（二）加强协调联动。进一步完善部门协作、上下联动机制。业务主管部门要发挥统筹协调作用，对重点招商引资项目统筹推进，协调会审，跟踪落实。牵头单位要负起责任，加强协调，形成工作合力。

（三）建立招商引资第三方评估机制。对招商引资项目建立工作评估体系，引入第三方评估机制。邀请工程造价、资金评估、会计事务等机构对招商引资项目合同履行、建设进度、资金到位等情况进行专业化、精细化、科学化评估。

（四）强化经费保障。招商引资对于增加有效投资，助推经济社会发展具有独特的重要作用，作为一项开拓性、外向性很强的业务工作，无论是赴外参加展会，开展上门招商、精准招商，还是邀请客商来甘南开展实地考察，都需要强有力的经费保障。要强化经费保障，根据工作实际情况，州、县市将招商引资与合

作交流工作经费列入本级财政预算，确保各项工作扎实有序开展。

(五) 加强督促检查。建立推进招商引资措施落实情况督查督导机制和月通报制度，州投资与合作交流局定期汇总分析招商引资工作进展情况，定期通报，会同相关单位对工作任务落实情况进行督促检查，对工作落实不到位的要督促相关责任单位限期整改，确保各项招商引资工作措施、任务落到实处。

附件：甘南州招商引资十三五期间年度任务分解表

附件

甘南州招商引资十三五期间年度分解表

序号	县市名称	2016年				2017年				2018年				2019年				2020年				
		签约个数	签约资金	开工个数	当年到位资金																	
1	合计	50	65	95	33.18	52	70	116	37	57	73.5	115	40.7	63	77	120	45	70	81	125	49.5	
2	州直					18	2	2.1		2	2	2.5	2	3	3	3	3	3	4	4	4	3.5
3	合作市	11	16.5	18	5.41	10	13	30	8.5	13	15.5	31	9.2	13	15.5	31	9.5	14	16	31	10	
4	夏河县	5	7	9	4.15	5	5	15	3.7	6	10	15	4	7	10.5	16	4.5	8	10.5	16	5	
5	临潭县	8	9	13	6	9	8.5	13	6.7	9	10	14	7	9	10.5	15	7.5	10	11	16	8	
6	卓尼县	6	7	10	3.1	6	6	11	2.4	7	8	11	3	8	8.5	12	3.5	9	9	13	4	
7	舟曲县	6	7	18	5.9	6	5	17	4.5	6	8	15	5	7	8.5	15	5.5	8	9	16	6	
8	迭部县	5	7.5	13	4.9	6	6.5	10	4.1	6	7	11	4.5	7	7.5	11	5	8	8	11	5.5	
9	玛曲县	4	5	4	1.12	3	3	6	1.5	5	6.5	6	2	5	6.5	7	2.5	5	6.7	8	3	
10	碌曲县	5	6	10	2.6	5	5	12	3.5	5	6.5	10	3.5	5	6.5	10	4	5	6.8	10	4.5	